NOTA TÉCNICA 6

ESTERILIZAÇÃO POR HISTEROSCO-PIA - UTILIZAÇÃO DO DISPOSITIVO ESSURE - EFEITOS ADVERSOS RELA-TADOS - PEDIDOS DE RETIRADA DO PRODUTO E DE INDENIZAÇÃO - MUL-TIPLICIDADE DE AÇÕES - REFLEXOS NA PRESTAÇÃO JURISDICIONAL - MA-CROESTRATÉGIAS PARA ENFRENTA-MENTO EFETIVO DA LITIGIOSIDADE. **ASSUNTO:** BREVE ESTUDO SOBRE AS AÇÕES DECORRENTES DA ESTERILIZAÇÃO POR HISTEROSCOPIA COM UTILIZAÇÃO DO DISPOSITIVO ESSURE E OS REFLEXOS NA PRESTAÇÃO IURISDICIONAL DO DISTRITO FEDERAL.

APRESENTAÇÃO

O Centro de Inteligência da Justiça do Distrito Federal - CIJDF, a partir de relatório encaminhado pela Procuradoria-Geral do Distrito Federal - PGDF (PA SEI 4541/2021) ao Grupo Temático de Direito Público, debruçou-se sobre a problemática do anticoncepcional ESSURE e sua repercussão na Justiça do Distrito Federal.

Instituído pela Portaria Conjunta 66, de 08 de junho de 2020, o CIJDF tem como uma das funções precípuas identificar e monitorar demandas judiciais repetitivas ou com potencial de repetitividade, competindo-lhe propor ou realizar estudos sobre as causas e as consequências do excesso de litigiosidade, além de emitir notas técnicas em temas controvertidos.

Por se tratar de órgão administrativo, o Centro de Inteligência não pretende se imiscuir em questões pendentes postas nos processos judiciais, mas apresentar macroestratégias de tratamento adequado de conflitos ainda no nascedouro, conferindo maior racionalidade e eficiência ao sistema de justiça.

As diretrizes apontadas nesta Nota Técnica têm natureza de mera recomendação, dotadas somente de efeitos persuasivos. Busca-se, de forma colaborativa, com a participação dos diversos setores do Tribunal, da sociedade civil e das instituições integrantes do sistema de Justiça, contribuir para uma prestação jurisdicional de excelência, com objetivos alinhados aos definidos na Agenda 2030 da ONU [1], em particular, aqueles relacionados ao desenvolvimento de instituições eficazes, responsáveis e transparentes em todos os níveis (ODS 16).

1. O QUE É O ESSURE?

O ESSURE consiste em procedimento permanente de controle de natalidade, que envolve a colocação de pequenas molas metálicas (compostas de fibras de polietileno, níquel, titânio e aço inoxidável) nas tubas uterinas das pacientes (trompas de Falópio), conforme ilustrado a seguir.





O mecanismo de ação do ESSURE ocorre com uma esperada reação inflamatória tecidural na região de inserção do objeto, levando à formação de uma barreira pelo próprio organismo. A passagem dos espermatozoides é bloqueada nas tubas, resultando na esterilização permanente das mulheres que recebem os microimplantes.

Esse processo de obstrução das tubas uterinas ocorre aproximadamente 90 (noventa) dias após sua colocação, razão pela qual a fabricante recomenda a manutenção de outros métodos anticonceptivos até que haja a confirmação médica do sucesso do procedimento. Previa-se testes de validação para averiguar se os dois dispositivos foram corretamente implantados. A eficácia corresponde a 99,3% (noventa e nove vírgula três por cento) no controle de natalidade, segundo a fabricante.

O procedimento, denominado "esterilização por histeroscopia", foi apontado pela comunidade médica como inovador, porquanto poderia ser realizado em ambiente ambulatorial, sem necessidade de incisão ou anestesia geral. Assim, seria uma opção menos invasiva se comparada à laqueadura (ato de cortar ou amarrar as trompas por meio de procedimento cirúrgico).

O dispositivo metálico era inserido em poucos minutos e a maioria das pacientes recebia alta logo após a implantação, sob alegação de promover maior conforto, redução de custos de internação e dos fármacos suportados pela unidade de saúde.

A técnica do ESSURE, desenvolvida pela empresa americana Conceptus Inc., foi aprovada pelos órgãos de controle na Europa (Conformité Européene - CE) em fevereiro 2001 e nos Estados Unidos (Food and Drug Administration - FDA) em novembro de 2002.

Desde então, seu uso foi difundido para vários países, como: Austrália, Singapura, França, Inglaterra, Canadá e Estados Uni-



dos. Estima-se que mais de um milhão de implantes foram realizados no mundo^[2], sendo duzentos e guarenta mil na França e mais de cem mil no Reino Unido.

No Brasil, conforme Resolução 305 da ANVISA, o dispositivo foi autorizado em 2009^[3], importado e distribuído pela empresa Comercial Commed Produtos Hospitalares, com utilização em larga escala a partir de 2012, quando passou a ser disponibilizado no âmbito do Sistema Único de Saúde – SUS, especialmente no Distrito Federal, São Paulo, Rio de Janeiro, Pará, Tocantins, Paraná, Pernambuco, Bahia, Minas Gerais e Santa Catarina^[4]. Em 2013, a empresa Conceptus foi adquirida pela farmacêutica alemã Bayer S.A. por US\$ 1,1 bilhão, que se tornou a detentora do ESSURE.[5]

Quanto à eficácia e aos efeitos do dispositivo, muitas mulheres permanecem assintomáticas e relatam eficácia contraceptiva satisfatória. No entanto, outras narram efeitos adversos relacionados ao produto.

Entre eles, aponta-se a ocorrência de gravidez indesejada; hipersensibilidade ou alergia; fragmentação, migração/deslocamento do dispositivo; perfuração das trompas; sangramento vaginal irregular; dores de cabeça; insônia; formigamento dos membros inferiores; dor pélvica; intolerância ao frio e fadiga^[6].

A agência americana FDA registrou reclamações ou relatórios de eventos adversos, mas, segundo o órgão fiscalizador americano, as informações não indicam, necessariamente, que o dispositivo médico é defeituoso^[7].

Nada obstante, as vítimas se organizaram em grupos por todo o mundo. Por meio de ações judiciais, requereram indenizações e demandaram cirurgias de retirada do dispositivo[8].

A título de exemplo, um documentário da Netflix denominado 'The Bleeding Edge', lançado em 2018, apresenta relatos de mulheres que sofreram complicações decorrentes da utilização do ESSURE[9].

Em agosto de 2020, a farmacêutica alemã Bayer anunciou que gastaria 1,6 bilhão de dólares em acordo com as vítimas e extinguiu 90% (noventa por cento) das quase 39.000 (trinta e nove mil) reclamações movidas contra o anticoncepcional nos Estados Unidos. Todavia, inexistiu admissão formal de irregularidades ou responsabilidades^[10].

O produto deixou de ser comercializado em 2017 no Brasil, Inglaterra, Canadá, França e vários outros países. Nos Estados Unidos, a venda foi descontinuada pela fabricante em 2018.

Insta mencionar que, em fevereiro de 2017, a ANVISA publicou a Resolução 457/17 a fim de suspender a importação, distribuição, comercialização, o uso, a divulgação e o recolhimento do produto, a qual foi revogada, em junho do mesmo ano, pela Resolução 1846/2017^[11].

Segundo a Nota Técnica emitida pela agência, a suspensão decorreu "do não cumprimento, por parte da empresa, da exigência prevista em regulamentação da Anvisa quanto à vigilância pós mercado de produtos para a saúde"[12].

Após, em 10 de agosto de 2018, a Bayer S.A. solicitou formalmente o cancelamento do registro do dispositivo. O pleito foi deferido no processo 25351.576576/2018-21, conforme consulta ao sítio eletrônico da ANVISA[13].

A Bayer afirmou que a descontinuidade decorreu de questões comerciais, citando a existência de publicidade imprecisa e enganosa contra o Essure como fator-chave na tomada de decisão^[14]. Ainda, acrescentou que a suspensão da mercancia não guardou qualquer liame com a segurança e a eficácia do contraceptivo, ambas comprovadas por um corpo robusto de dados de estudos científicos.

2. ESSURE: IDENTIFICAÇÃO DO PROBLEMA NA JUSTIÇA DO DISTRITO FEDERAL:

No Distrito Federal, 2.226 (duas mil duzentas e vinte e seis) [15] mulheres colocaram o dispositivo pelo Sistema Único de Saúde (SUS). Segundo a Nota Técnica 5/2020 da Secretaria de

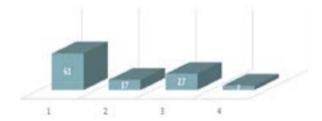
Saúde do DF, o método contraceptivo ESSURE foi disponibilizado para pacientes atendidas na rede da SES/DF de setembro de 2012 até janeiro de 2016, no Hospital Materno Infantil de Brasília – HMIB.[16]

Como em outras partes do mundo, também no Brasil centenas de pacientes relatam efeitos adversos do dispositivo e tentam na Justiça a sua retirada pela rede pública, além de deduzirem pretensões indenizatórias de elevada monta (em torno de quinhentos mil reais).

Em pesquisa ao banco de dados do TJDFT, o Centro de Inteligência da Justiça do Distrito Federal identificou 224 (duzentos e vinte e quatro) processos, ajuizados por 112 (cento e doze) mulheres que alegam transtornos relacionados ao anticoncepcional ESSURE[17].

Registre-se que, das 112 (cento e doze) autoras identificadas pelo CIJDF, em torno de 45% (quarenta e cinco por cento) ajuizaram mais de uma ação, e 30% (trinta por cento) delas acionaram o Judiciário com três ações distintas, dados que revelam a potencial multiplicidade do litígio.

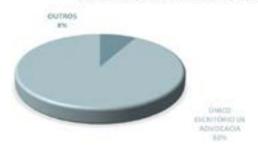
QUANTIDADE DE AÇÕES POR AUTORA:



Observa-se a possibilidade de ocorrência de litigiosidade fabricada em processos relacionados ao ESSURE, com pretensões deduzidas, em sua maioria, por partes hipossuficientes, representadas por um único escritório de advocacia.

De fato, chama atenção que, em um universo de 204 (duzentos e quatro) processos judiciais em primeira instância identificados pelo CIJDF, em 188 (cento e oitenta e oito) a parte autora se encontra representada por advogados de determinado escritório, ou seja, **expressivos 92% (noventa e dois por cento) do total** de processos relacionados ao ESSURE.

ESCRITÓRIOS DE ADVOCACIA QUE PATROCINAM CASOS RELACIONADOS ACI ANTICONCEPCIONAL ESSURE NO TIDET:



Essa constatação, por si só, não merece qualquer ilação deste Centro de Inteligência, sendo legítima opção estratégica de banca de advogados que se especializa em determinados nichos de atuação profissional.

Provavelmente, há estímulo ao ajuizamento das demandas quando a probabilidade de recebimento dos honorários sucumbenciais e contratuais com cláusula de êxito. Vale lembrar que as petições iniciais, das ações indenizatórias relacionadas ao ESSURE, atribuem valor da causa no patamar de R\$ 500.000,00 (quinhentos mil reais).

Além disso, é certo que os advogados avaliam a probabilidade de deferimento dos beneplácitos da justiça gratuita para as autoras que, em sua maioria, são pessoas de baixa renda, usuárias do Sistema Único de Saúde. O CIJDF identificou que em 78% (setenta e oito por cento) dos processos relacionados ao ESSURE ocorreu o deferimento da gratuidade de justiça^[18].

A justiça gratuita, nesse caso, funciona como fator de estímulo ao ajuizamento de múltiplas ações, dada a inexistência de assunção de qualquer risco econômico atinente à sucumbência e às custas processuais, como bem destaca Fabio Tenenbrat:

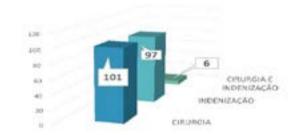
> "(...) os custos suportados individualmente pelos litigantes são, na maioria das vezes, irrisórios ou, mesmo, inexistentes em decorrência da gratuidade processual. Por conseguinte, qualquer expectativa de ganho (chance de sucesso), por mínima que seja, faz com que um agente de comportamento racional opte pela propositura de uma ação judicial"^[19].

É dever do Poder Judiciário, portanto, atuar administrativamente de forma preventiva e estratégica, de modo a identificar e refrear eventual litigiosidade frívola em demandas massivas[20]. Nas palavras de Kazuo Watanabe, tal postura, "ao contrário de barrar o acesso à justiça, assegurará aos jurisdicionados o acesso à ordem jurídica justa"[21].

3. ESSURE: MACROESTRATÉGIAS PARA UM EN-FRENTAMENTO EFETIVO DA LITIGIOSIDADE

As pretensões relacionadas ao ESSURE, no geral, dividem-se em:

- (i) obrigação de fazer em face do Distrito Federal, objetivando a retirada do ESSURE (cirurgia);
- (ii) ações indenizatórias contra o Distrito Federal; e
- (iii) ações indenizatórias contra a farmacêutica Bayer e a importadora Comercial Commed Produtos Hospitalares Ltda.



Em análise sobre possíveis macroestratégias a serem utilizadas nas demandas relacionadas ao ESSURE, verifica-se a inviabilidade de reunião de processos para julgamento conjunto, ora pela ausência de identidade entre causa de pedir e pedido, ora em razão da preservação da competência absoluta dos Juizados Fazendários e Varas da Fazenda Pública do Distrito Federal.

O fato de uma mesma parte demandar mais de um processo em juízos diferentes não traduz a intenção de burlar o princípio do juiz natural, na medida em que são deduzidas pretensões jurídicas distintas e de competências diversas, que podem ser assim sintetizadas:

Objeto:	Obrigação de fazer (cirurgia)	Responsabi- lidade civil do Estado por omissão.	Responsabilidade civil da fabricante e da importa- dora por fato do produto
Polo passivo:	Distrito Federal	Distrito Federal	Bayer S.A e Comer- cial Commed
Juízo competente:	Juizados Espe- ciais da Fazenda Pública (IRDR 3/ TJDFT)	Varas da Fazen- da Pública	Varas Cíveis

As pretensões de obrigação de fazer que objetivam a cirurgia de retirada do ESSURE são, como regra geral, de competência dos Juizados Especiais da Fazenda Pública. O entendimento prevalece nas Turmas Recursais e nas Câmaras Cíveis do TJDFT^[22], em consonância com a tese firmada pela Câmara de Uniformização do TJDFT em sede de IRDR:

"(...)As ações que têm como objeto o fornecimento de serviços de saúde não encerram, por si só, complexidade apta a afastar a competência do Juizado Especial Fazendário, ressalvada a necessidade de produção de prova complexa a atrair a competência do Juízo de Fazenda Pública" (IRDR nº 3/TJDFT, Acórdão 1023716, 20160020245629IDR, Relator: GILBERTO PEREIRA DE OLIVEIRA, Câmara de Uniformização, data de julgamento: 29/5/2017, publicado no DJE: 12/6/2017. Pág. 534).

Nos referidos processos, nos quais se busca compelir o Distrito Federal a promover a cirurgia de retirada do dispositivo ESSU-RE, aponta-se, como controvérsia, a existência de omissão ou recusa do ente distrital ao atendimento médico na rede pública, quando as autoras pretenderem remover o dispositivo.

Noutro vértice, nas Varas de Fazenda Pública tramitam as ações indenizatórias movidas contra o Distrito Federal, com substrato na responsabilidade civil do estado. Discute-se, nesses processos, eventual inobservância aos procedimentos prévios à esterilização (que exige consentimento livre e esclarecido), falhas no atendimento médico e omissão no acompanhamento após a implantação do dispositivo.

No Brasil, o procedimento de esterilização voluntária tem regramento na Lei 9.263, de 12 de janeiro de 1996, que apenas autoriza o procedimento em homens ou mulheres com capacidade civil plena, maiores de vinte e cinco anos ou com, no mínimo, dois filhos vivos.

A manifestação de vontade é expressa em documento escrito e firmado, após o recebimento de informação a respeito dos riscos da cirurgia, possíveis efeitos colaterais, dificuldades de reversão e opções de contracepção reversíveis existentes.

Por se tratar de uma decisão irreversível, exige-se a observância de prazo mínimo de 60 (sessenta) dias, entre a manifestação de vontade e o ato cirúrgico. Durante o interregno, deve-se propiciar à pessoa interessada acesso a serviço de regulação da fecundidade, incluindo aconselhamento por equipe multidisciplinar.

As demandantes embasam a alegada falha de prestação de serviço do Distrito Federal justamente nesse procedimento, por suposto descumprimento ao dever de informação e acompanhamento.

Por seu turno, as ações indenizatórias ajuizadas em desfavor da Bayer e Commed são processadas nas Varas Cíveis, e têm como cerne a responsabilidade do laboratório e da importadora pelo fato do produto e do serviço.

Debate-se, em tais casos, a existência de defeitos decorrentes de projeto (risco de desenvolvimento – REsp 1774372/RS) e a observância do dever de informar qualificado, com esclarecimentos ostensivos e adequados a respeito de sua nocividade ou periculosidade, bem como sobre sua utilização e riscos (arts. 9° e 12 do Código do Consumidor - CDC).

Os pontos controvertidos são distintos, como também é diversa a competência para o julgamento, o que, salvo melhor juízo, inviabiliza a reunião dos processos por prejudicialidade ou risco de decisões conflitantes.

Malgrado haja multiplicidade de processos relacionados ao ES-SURE, não seria viável provocar um incidente de resolução de demandas repetitivas – IRDR para examinar o tema. Isso porque tal instituto se volta à apreciação de questão unicamente de direito (art. 976, I, do CPC), enquanto os principais pontos controvertidos nos processos que envolvem o contraceptivo são questões fáticas.

Ademais, obrigações de fazer relacionadas à retirada do dispositivo, em tramitação nos Juizados Especiais Fazendários e Turmas Recursais, também não podem ser selecionadas para julgamento de IRDR, na medida em que tal instituto se restringe a causas pendentes em tramitação na Segunda Instância do Tribunal de Justiça^[23].

Por fim, cumpre ressaltar que a pesquisa do CIJDF se debruçou com maior direcionamento na análise de processos em primeira instância, motivo pelo qual inexiste notícia de processos pendentes em grau recursal no TJDFT com o tema ESSURE, requisito para a instauração de IRDR⁽²⁴⁾.

Não obstante, trataremos, a seguir, de estratégicas e recomendações passíveis de utilização nos processos que abordam o anticoncepcional ESSURE na Justiça do Distrito Federal.

3.1 Aferição acurada do interesse de agir no momento do recebimento da petição inicial:

Nos processos com pedido de retirada do dispositivo ESSURE pelo Distrito Federal, como regra, tem-se como ponto controvertido a existência de omissão ou recusa do ente distrital ao atendimento médico na rede pública.

O CIJDF verificou que, em regra, a parte autora formula na peça inaugural alegações genéricas sobre a recusa, da Administração Pública, em registrar a solicitação de atendimento médico ou providenciar o devido encaminhamento na marcação dos procedimentos médicos.

Como se sabe, deve o autor demonstrar, no momento da propositura da ação, a necessidade e utilidade da providência jurisdicional, requerida como única forma de solucionar o conflito de interesse anunciado ou já estabelecido. Em outras palavras, deve comprovar, já no momento do ajuizamento, o interesse de agir pela existência de uma pretensão resistida.

Neste sentido, o Enunciado 3, da I Jornada de Direito da Saúde do CNI:

"Nas ações envolvendo pretensões concessivas de serviços assistenciais de saúde, o interesse de agir somente se qualifica mediante comprovação da prévia negativa ou indisponibilidade da prestação no âmbito do Sistema Único de Saúde – SUS e na Saúde Suplementar." (Redação dada pela III Jornada de Direito da Saúde – 18.03.2019)

A Secretaria de Saúde do DF tem atendido mulheres que se queixam do ESSURE, com fluxo de atendimento multiprofissional e prioritário no Centro Especializado de Saúde, localizado na 514/515 sul. conforme notícia abaixo: [25]

A Secretaria de Saúde val atender, a partir do dia 26 de outubro, no Centro Especializado de Saúde da Mulher (Cesmu), mulheres que tiveram algum sintoma após colocar o contraceptivo permanente Espure. Para atender a esta demanda, a pasta está organizando um novo fluxo de atendimento multiprofissional no Cesmu.



O Cesmu funcionarià, a partir de 25 de ciandos, na 514515 Sol, no amigo Certiro de Saúde 6 - Foto: Geovana Athuquerque Agêncio Saúde D

O novo espaço de atendimento deverá priorizar a assistência a 156 mulheres que reivindicaram a retirada do dispositivo por meio do Ministério Público do Distrito Federal e Territórios (MPDFT). Como cerca de 2.2 mil mulheres fiberam a colocação do Essure, a Secretaria de Saúde também dispõe de atendimento especializado em ambulatórios de sete hospitais da rede, conforme prevê nota técnica publicada em 27 de julho de 2020.

A orientação é para que as mulheres que tiverem algum sintoma ou complicação devido ao uso do dispositivo busquem o atendimento na unidade básica de saúde mais próxima de suas residências para o encaminhamento à consulta ginecológica. A Nota Técnica 5/2020 - SES/SAIS/CATES/DUAEC, denominada "Guia para o cuidado, acompanhamento e monitoramento das pacientes com o dispositivo implantado na rede de Atenção à Saúde da Secretaria de Estado da Saúde do DF" descreve com detalhes as rotinas de atendimento para pacientes que se queixam do ESSURE^[26]. Transcreve-se trecho do documento:

"A paciente que procurar a Unidade Básica de Saúde (UBS) para consulta ginecológica e referir queixas quaisquer, se for portadora do Sistema Essure, será atendida normalmente pelo médico de família. Este irá avaliar se os sintomas relatados pela paciente podem estar relacionados ao Sistema Essure.

Os sintomas mais frequentes relatados pelas pacientes que podem ou não estar relacionados ao Sistema Essure são: dor pélvica, dor articular ou lombar, sangramento uterino anormal, cansaço, dores de cabeça e queda de cabelos. Também foram relatados sintomas alérgicos como urticária ou coceira e alterações de humor como depressão e irritabilidade e perda da libido.

Após atendimento pela UBS, sendo necessário, as pacientes devem ser encaminhadas e referenciadas para uma unidade de Atenção Secundária à Saúde (ambulatórios especializados - Reprodução Humana, Ginecologia Endócrina, Climatério) já previamente definidos e alinhados nos seguintes hospitais: HRS, HRL, HRAN, HRT, HRC, HRG, HRSM.

Caso a paciente tenha procurado a UBS para rotina ginecológica, a propedêutica habitual para a mesma deverá ser realizada, inclusive coleta de exame colpocitológico, mamografia e ecografia (se for permanente) e após avaliação completa, inclusive dos resultados dos exames solicitados pelo médico de família, a paciente deverá ser encaminhada a uma das unidades de Atenção Secundária à Saúde(ambulatórios especializados - Reprodução Humana, Ginecologia Endócrina, Climatério) para avaliação e acompanhamento relacionado ao Sistema Essure.

Nestes ambulatórios especializados acima relacionados, a paciente procedente da UBS (já atendida e avaliada pelo médico de família), será acompanhada e tratada clinicamente pelos ginecologistas que prestam atendimento nestes ambulatórios especializados. Quando necessário, estes profissionais irão encaminhar a paciente com suposto efeito adverso relacionado ao Sistema Essure para avaliação por um médico da unidade que inseriu o dispositivo: HMIB.

Para os casos em que for indicada a retirada cirúrgica do dispositivo, esse procedimento ocorrerá inicialmente no HMIB, após a avaliação médica da equipe que o realizará. Se ocorrer em algum momento sinalização por parte da equipe de cirurgia ginecológica da reprodução humana/endoscopia ginecológica do HMIB quanto à sobrecarga do quantitativo dessas cirurgias, tal situação deverá ser reportada formalmente à Referência Técnica Distrital de Ginecologia e Obstetrícia da SES (RTD GO/SES-DF) que conjuntamente com a Câmara Técnica de Ginecologia e Obstetrícia da SES (CTGO/SES-DF) definirão outra(s) unidade(s) hospitalares para auxiliar na realização de tais cirurgias.

Obs: Os encaminhamentos deverão ser feitos através de formulário de encaminhamento para a unidade de referência, o setor de marcação de consulta fará o agendamento para a Unidade de Saúde de Atenção Secundária de referência da paciente e, quando houver indicação médica, desta para a Unidade Terciária (HMIB). Os encaminhamentos devem conter relatório médico detalhado sobre o caso da paciente, com detalhamento do atendimento prestado (UBS) e acompanhamento e tratamento já realizado (ambulatórios especializados da atenção secundária)."

Diante do exposto, considera-se uma boa prática, possível de replicação em outros processos, a determinação de emenda à exordial a fim de a parte comprovar documentalmente a negativa administrativa ou a demora injustificada no encaminhamento médico (nos casos de pedidos de retirada do ESSURE).

A título de exemplo, no processo nº 0701170-42.2020.8.07.0018, a parte autora requereu a desistência do feito logo após ser instada a demonstrar, documentalmente, a negativa do Distrito Federal em realizar cirurgia para retirada do dispositivo Essure.

3.2 ESSURE: Estímulo à solução autocompositiva pela via administrativa

Concomitantemente, constatada a iniciativa do ente público para atendimento multidisciplinar das mulheres que possuem o ESSURE implantado e, ainda, verificada a possibilidade de identificação das pacientes que pretendem ajuizar ou já ajuizaram ações em desfavor do Distrito Federal, abre-se margem uma solução consensual pela via administrativa.

Nesse sentido, o CIJDF sugere a participação do Núcleo Permanente de Mediação e Conciliação - NUPEMEC, unidade vinculada à Segunda Vice-Presidência, para analisar a viabilidade de interlocução com o Governo do Distrito Federal/Secretaria de Saúde do Distrito Federal, objetivando, nos casos que se pede a retirada do anticoncepcional ESSURE, possível resolução autocompositiva pela via administrativa em regime de mutirão.

3.3 Realização de consulta prévia ao ente público sobre a existência de lista de espera de atendimento e a posição do demandante:

Os provimentos liminares podem ser deferidos com base exclusivamente em documentos médicos, juntados pela parte autora, que indiquem a necessidade de cirurgia. De fato, o deferimento das tutelas de urgência, como regra geral, sem a oitiva da outra parte, está previsto no artigo 9°, parágrafo único, inciso I, do Código de Processo Civil.

Todavia, em demandas de saúde, recomenda-se a realização de consulta prévia ao ente público sobre a existência de lista de espera de atendimento e a condição do demandante na referida lista, conforme Enunciado 69 da III Jornada de Direito da Saúde - CNI:

> "Nos casos em que o pedido em ação judicial seja a realização de consultas, exames, cirurgias ou procedimentos especializados, recomenda-se consulta prévia ao ente público demandado sobre a existência de lista de espera organizada e regulada pelo Poder Público para acessar o respectivo serviço, de forma a verificar a inserção do paciente nos sistemas

de regulação, de acordo com o regramento de referência de cada Município, Região ou Estado, observados os critérios clínicos e de priorização."

3.4 Indícios de fraude em relatórios médicos juntados em processos relacionados ao ESSURE:

Segundo o CIJDF apurou, dentro dos 204 (duzentos e quatro) processos identificados, 90% (noventa por cento) têm em comum a juntada, entre os documentos que instruem a petição inicial, de relatório médico firmado pelo mesmo profissional ginecologista, o qual recomenda, para todas as pacientes por ele avaliadas, a imediata retirada dos implantes ESSURE.

Tais relatórios médicos possuem praticamente o mesmo teor para dezenas de pacientes. Muda-se apenas o cabeçalho: nome, data de nascimento, estado civil, naturalidade, menarca, última menstruação, número de gestações e de partos. Todavia, a descrição constante nos tópicos do relatório (História da Doença Atual e o Parecer) é praticamente idêntica. Vejamos três exemplos:

Processo 0734309-88 2020 8 07 0016.

"(...) História Doença atual: Paciente relata que estava na fila de espera do planejamento familiar no centro saúde implante do ESSURE no HMIB/HRAS após palestra no próprio HMIB, procedimento realizado sem anestesia alta no mesmo dia, indo para casa, já saiu do hospital com dores em baixo ventre, medicaram com anti- inflamatório e analgésico, tendo melhora dos sintomas com alguns dias, que a partir de 2017 passou sofrer de cefaleia, aumento do fluxo menstrual (hipermenorréia) inclusive com coágulos (...)

(...) que o quadro atual tem interferido fortemente na (...) que o quadro atual tem interferido fortemente na sua vida diária, social e sexual, pois além das dores tipo cólica em baixo ventre passou a ter dor intensa durante o fluxo menstrual (dismenorreia), o que a tem impedido de ter uma vida sexual satisfatória e plena como tinha norreia), o que a tem impedido de ter uma vida sexual antes. (...)

Processo 0730202-98 2020 8 07 0016

"(...) História Doença atual: Paciente relata que foi encaminhada para a realização do implante do ESSURE no HMIB/ 1 de Brazlândia, foi encaminhada para a realização do HRAS por um amiga pois já estava na fila de espera para laqueadura tubaria convencional, sem palestra, o procedimento realizado sem anestesia em regime ambulatorial em regime ambulatorial em outubro de 2012, recebeu em Novembro de 2014, recebeu alta no mesmo dia, indo para casa, já saiu do hospital com dores em baixo ventre, não a medicaram, usou por conta própria dipirona, tendo melhora dos sintomas com cinco dias, que a partir de **2017 passou sofrer de cefaleia** intensa, dor em membros inferiores e inchaço das mãos, aumento do fluxo da menstruação (hipermenorréia) inclusive com coágulos (...)

> sua vida diária, social e sexual, pois além das dores tipo cólica em baixo ventre, inchaço, enjoos, passou a ter também dor intensa durante o fluxo menstrual (dismesatisfatória e plena como tinha antes (...)

Processo 0734306-36 2020 8 07 0016

"(...) História Doença atual: Paciente relata que estava na fila de espera do planejamento familiar no centro saúde de do Paranoá, foi encaminhada para a realização do implante do ESSURE no HMIB/HRAS após palestra no centro de saúde, procedimento realizado sem anestesia em regime ambulatorial em dezembro de 2014, recebeu alta no mesmo dia, indo para casa, iá saiu do hospital com dores em baixo ventre, medicaram com anti-inflamatório e analgésico, tendo melhora dos sintomas com cinco dias, que a partir de 2017 passou sofrer de cefaleia, tontura, **aumento do fluxo e da frequência da menstruação** (hiperpolimenorréia) inclusive com coágulos (...)

sua vida diária, social e sexual, pois além das dores tipo cólica em baixo ventre passou a ter dor intensa no pré e durante o fluxo menstrual (dismenorreia), o que tem impedido de ter uma vida sexual satisfatória e plena como tinha antes (...)

(...) passou a ter com frequência aumento da secreção (...) passou a ter com frequência aumento da secreção (...) passou a ter com frequência aumento da secreção vaginal e prurido, usando medicação sem melhora total vaginal e prurido intenso, usando medicação sem medo auadro. (...)

- Exames Ultrassonográfico e cardiológicos: Raio-x pelve mostra material metálico linear em pelve em topografia de útero. 6 - Parecer: Diante da sintomatologia apresentada pela paciente pode-se concluir que os sintomas apresentados desde 2017, bem como as complicações em decorrência e após a inserção do ESSURE tem causado sofrimento físico e psíquico a mesma, seja pelos sintomas apresentados que tem impactado sua via diária, como dor, sangramento, dispareunia, ainda tem causado intenso sofrimento psíquico. Esse dispositivo pode perfurar o aparelho reprodutor, bexiga e atingir outros órgãos, tais como a aorta abdominal e alcas intestinais, situação que provocará serias complicações colocando em risco sua vida, podemos afirmar com absoluta certeza de que há sim risco real e iminente de perfuração do aparelho reprodutor em virtude do processo inflamatório desencadeado pelo mesmo, isso acontecendo causará lesão de outros órgãos ou mesmo migrar fragmentos para outras partes do abdome que não a pelve. Reitero que não é necessário que migre, basta que perfure o órgão onde está localizado para que o Implante perfure também órgãos adjacentes ou não, tais como: bexiga e vasos pélvicos. Adentrando a cavidade abdominal pode perfurar segmento de alça intestinal que porventura a toquem, tornando imperioso que a SESDF realize a imediata retirada dos implantes ESSURE, tal situação causa intenso sofrimento físico e psíquico à esta paciente, sofrimento esse intenso e desesperador pois há o risco de morte caso o dispositivo venha a perfurar algum órgão vital ou mesmo por infecção secundaria a perfuração de alça intestinal, risco real e iminente que não pode ser desprezado nem afastado senão com a retirada total do implante".

lhora total do auadro. (...)

- Exames Ultrassonográfico e cardiológicos: Raio-x pelve mostra material metálico linear em pelve em topografia de útero. 6 - Parecer: Diante da sintomatologia apresentada pela paciente pode-se concluir que os sintomas apresentados desde 2017, bem como as complicações em decorrência e após a inserção do ESSURE tem causado sofrimento físico e psíquico a mesma, seja pelos sintomas apresentados que tem impactado sua via diária, como dor, sangramento, dispareunia, ainda tem causado intenso sofrimento psíquico. Esse dispositivo pode perfurar o aparelho reprodutor, bexiga e atingir outros órgãos, tais como a aorta abdominal e alças intestinais, situação que provocará serias complicações colocando em risco sua vida, podemos afirmar com absoluta certeza de aue há sim risco real e iminente de perfuração do aparelho reprodutor em virtude do processo inflamatório desencadeado pelo mesmo, isso acontecendo causará lesão de outros órgãos ou mesmo migrar fragmentos para outras partes do abdome que não a pelve. Reitero que não é necessário que migre, basta que perfure o órgão onde está localizado para que o Implante perfure também órgãos adjacentes ou não, tais como: bexiga e vasos pélvicos. Adentrando a cavidade abdominal pode perfurar segmento de alça intestinal que porventura a toquem, tornando imperioso que a SESDF realize a imediata retirada dos implantes ESSURE, tal situação causa intenso sofrimento físico e psíquico à esta paciente, sofrimento esse intenso e desesperador pois há o risco de morte caso o dispositivo venha a perfurar algum órgão vital ou mesmo por infecção secundaria a perfuração de alça intestinal, risco real e iminente que não pode ser desprezado nem afastado senão com a retirada total do implante".

vaginal e prurido, usando medicação sem melhora total do auadro. (...)

- Exames Ultrassonográfico e cardiológicos: Raio-x pelve mostra material metálico linear em pelve em topografia de útero. 6 - Parecer: Diante da sintomatologia apresentada pela paciente pode-se concluir que os sintomas apresentados desde 2017, bem como as complicações em decorrência e após a inserção do ESSURE tem causado sofrimento físico e psíquico a mesma, seja pelos sintomas apresentados que tem impactado sua via diária, como dor, sangramento, dispareunia, ainda tem causado intenso sofrimento psíquico. Esse dispositivo pode perfurar o aparelho reprodutor, bexiga e atingir outros órgãos, tais como a aorta abdominal e alças intestinais, situação que provocará serias complicações colocando em risco sua vida, podemos afirmar com absoluta certeza de que há sim risco real e iminente de perfuração do aparelho reprodutor em virtude do processo inflamatório desencadeado pelo mesmo, isso acontecendo causará lesão de outros órgãos ou mesmo migrar fragmentos para outras partes do abdome que não a pelve. Reitero que não é necessário que migre, basta que perfure o órgão onde está localizado para que o Implante perfure também órgãos adjacentes ou não, tais como: bexiga e vasos pélvicos. Adentrando a cavidade abdominal pode perfurar segmento de alça intestinal que porventura a toquem, tornando imperioso que a SESDF realize a imediata retirada dos implantes ESSURE, tal situação causa intenso sofrimento físico e psíquico à esta paciente, sofrimento esse intenso e desesperador pois há o risco de morte caso o dispositivo venha a perfurar algum órgão vital ou mesmo por infecção secundaria a perfuração de alça intestinal, risco real e iminente que não pode ser desprezado nem afastado senão com a retirada total do implante".

A adoção de um modelo de documento médico, com o apontamento de sintomas e conclusões praticamente idênticas para várias dezenas de pacientes, sugere inobservância do dever de expor os fatos em juízo conforme a verdade (artigo 77, inciso I, do Código de Processo Civil). Tal comando é dirigido a todos que, de qualquer forma, participem do processo e reclama maior exame das instâncias competentes.

Sobre o ponto, destaca-se trecho da sentença proferida pelo Excelentíssimo Juiz de Direito Daniel Carnacchioni, titular da 2ª Vara da Fazenda Pública, nos autos do processo nº 0704700-54.2020.8.07.0018:

"(...) retornando à questão do laudo médico anexado aos autos pela parte requerente, de autoria do (...), especialista na área de Ginecologia e Obstetrícia, no qual se recomenda a retirada total do implante, há de se registrar que se trata de documento com conteúdo genérico, com natureza de parecer, onde todos os sintomas são descritos como se estivessem sendo sentidos de maneira equânime em relação a várias pacientes autoras de processos que tramitam nesta Vara, de maneira muito semelhante. No caso, após análise de diversos relatórios, de diversos processos, não foi possível localizar nenhum tipo de especificidade em relação ao atendimento que o médico diz ter feito nas pacientes, o que contraria a Resolução n. 2056/2013, do Conselho Federal de Medicina, que, em seu art. 50, determina ser obrigatória em qualquer ambiente médico, inclusive em atendimento ambulatorial e nos consultórios, a realização da anamnese, que, em resumo, se caracteriza por ser um "exame subjetivo" (portanto, deve ser devidamente individualizado) que o profissional de saúde realiza com seus pacientes."

Diante de tal constatação, o CIJDF promoverá o encaminhamento dos dados agui relatados ao Núcleo de Monitoramento de Perfil de Demandas – NUMOPEDE, unidade criada no âmbito deste TJDFT pela Portaria GC 89/2019, com a relevante atribuição de centralizar as informações sobre práticas fraudulentas reiteradas e com atribuição para, se assim entender, adotar as providências necessárias para averiguação dos casos submetidos à sua apreciação.

Vale destacar, quanto à valoração dos documentos, segundo entendimento do Superior Tribunal de Justiça, que "o laudo médico apresentado pela parte não vincula o julgador". Cabe ao juiz avaliar o laudo e verificar se as informações nele constantes são suficientes para a formação de seu convencimento (Resp 1.657.156/RJ).

3.5 Aproveitamento de provas emprestadas e estímulo à prática de atos concertados entre os juízos:

O Código de Processo Civil consagra os princípios da cooperação (art. 6°) e da eficiência (art. 8°), além de estimular, no âmbito do Poder Judiciário, a cooperação judiciária, pela adoção de mecanismos capazes de incrementar mutuamente a eficiência de suas atividades (arts. 67 a 69).

A Resolução 350/2020 do CNJ, que trata do tema, estimula a prática de tais atos concertados e conjuntos, apresentando, inclusive, modelos exemplificativos que podem ser adotados pelos magistrados.

Autoriza-se, portanto, os magistrados formularem entre si pedidos de cooperação para a prática de atos processuais concertados (art. 69, inciso IV, do CPC).

No âmbito do Tribunal de Justica do Distrito Federal e Territórios compete ao Núcleo de Cooperação Judiciária NUCOOJ sugerir diretrizes gerais, harmonizar rotinas e procedimentos de cooperação, consolidar os dados e as boas práticas realizadas nesta Corte, nos termos da Resolução 1 de 28 de janeiro de 2021.

Nos processos relacionados ao ESSURE, especialmente nas ações indenizatórias, e dentro do escopo de cada um dos feitos, mostra-se recomendável a realização de atos judiciais concertados, para que se aproveitem as provas (periciais e testemunhais) produzidas que guardem utilidade para outros processos. A utilização da prova emprestada é possível inclusive para processos com partes distintas, desde que seja assegurada a garantia do contraditório.

Entende a Corte Especial do STJ que "em vista das reconhecidas vantagens da prova emprestada no processo civil, é recomendável que essa seja utilizada sempre que possível, desde que se mantenha hígida a garantia do contraditório, salientando-se que "a prova emprestada não pode se restringir a processos em que figurem partes idênticas, sob pena de se reduzir excessivamente sua aplicabilidade, sem justificativa razoável para tanto (EREsp 617.428/SP, Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, CORTE ES-PECIAL, julgado em 04/06/2014, DJe 17/06/2014).

Portanto, o CIJDF sugere a realização de cooperação judiciária entre os juízos das Varas Cíveis e Varas da Fazenda Pública nas ações indenizatórias relacionadas ao anticoncepcional ESSURE, para aproveitamento de provas periciais e oitiva de testemunhas em único ato e conjunto, entre outras medidas que objetivem conferir eficiência e racionalidade à tramitação processual.

3.6 Estímulo à utilização do Sistema e-NatJus do CNJ:

Estimula-se, outrossim, a utilização do Sistema e-NatJus do CNJ pelos magistrados do Distrito Federal. O e-NatJus concentra, em um único banco de dados, notas e pareceres técnicos a respeito dos medicamentos e procedimentos. Com ele, o magistrado municia-se com dados técnicos e estatísticos que lhe fornecem maiores condições de avaliar a narrativa apresentada pelo demandante.

A Recomendação CNJ 92 de 29/3/2021 sugere a consulta ao e--NatJus previamente à elaboração da decisão judicial, "na medida em que representa instrumento de auxílio técnico para os magistrados com competência para processar e julgar ações que tenham por objeto o direito à saúde"[27].

3.7 Estudo realizado pelo Núcleo de Apoio Técnico ao Judiciário do TJDFT - NATJUS

O CIJDF, com o escopo de fundamentar o presente estudo, solicitou o auxílio do Núcleo de Apoio Técnico ao Judiciário - NA-TJUS do TJDFT. Tal unidade ofertou a Nota Técnica sobre o tema (anexada ao presente trabalho), na qual apresenta uma visão sistêmica da comunidade médica.

O citado documento traz o histórico do Essure, desde quando começou a ser disponibilizado, como um método contraceptivo simples e eficaz, até o momento em que a fabricante descontinuou a produção.

A partir daquele estudo, conclui-se que nem todas as mulheres, portadoras do implante, tiveram complicações em razão do dispositivo. Cada caso deve ser avaliado de forma acurada e individualizada.

Ainda, pondera-se sobre a inexistência de motivos para o explante quando a mulher não apresenta sintomas relacionados ao dispositivo ou não manifesta o anseio pela sua retirada.

Na hipótese da necessidade da extração do Essure, a Nota Técnica do NATJUS recomenda que sejam considerados os possíveis riscos inerentes à nova intervenção. Acrescenta: a mulher/paciente deverá ser cientificada de toda a problemática, para que possa discutir e analisar todas as possibilidades, e, assim, estar habilitada a tomar qualquer decisão.

Diretrizes:

Ante o exposto, faz-se necessário estabelecer diretrizes que possibilitem o trâmite célere e eficaz dos processos, de forma a garantir a excelência na prestação jurisdicional em processos relacionados ao anticoncepcional ESSURE. Assim, o CIJDF sugere:

- a) Recomendar ao Distrito Federal aderir à Nota Técnica 7/2021 do Ministério da Saúde, para que realize busca ativa das 2.226 (duas mil duzentas e vinte e seis) mulheres submetidas ao procedimento contraceptivo ESSURE no âmbito do SUS nesta Capital Federal, ofertando-lhes consultas de acolhimento, de acompanhamento e avaliação clínica e ginecológica, bem como de análise especializada em caso de indicação médica para a sua retirada;
- b) Aos Magistrados, via Gabinete da Corregedoria, aferir acuradamente, o interesse de agir no momento da análise da petição inicial (Enunciado 3 da I Jornada de Direito da Saúde do CNJ). Caso necessário, determinar a emenda à inicial, a fim de que a parte comprove, documentalmente, a negativa administrativa no encaminhamento médico nas hipóteses de pedidos de retirada do ESSURE;
- c) Encaminhar a presente Nota Técnica ao NUPEMEC, via Gabinete da Segunda Vice-Presidência, para análise da viabilidade de interlocução com a Procuradoria do DF e a Secretaria de Saúde do DF, nos processos em que se pede

- a retirada do anticoncepcional ESSURE, com vistas a possível resolução autocompositiva;
- d) Aos magistrados, via Gabinete da Corregedoria, que promovam a realização de consulta prévia ao ente público sobre a existência de lista de espera de atendimento e a condição do demandante na referida lista, conforme Enunciado 69 da III Jornada de Direito da Saúde – CNJ.
- e) Encaminhar a presente Nota Técnica e a listagem de processos ao NUMOPEDE, via Gabinete da Corregedoria, para apreciação de indícios de eventuais irregularidades ou infrações administrativas em relatórios médicos que instruem processos judiciais relacionados ao anticoncepcional ESSURE;
- f) Encaminhar a presente Nota Técnica e a listagem de processos aos juízos das Varas Cíveis e Varas da Fazenda Pública, via Gabinete da Corregedoria, com recomendação para que, assim entendendo, formulem atos de cooperação judiciária nas ações indenizatórias relacionadas ao anticoncepcional ESSURE, nos termos dos arts. 6°, 8°, 67 e 69 do CPC e na forma da Resolução 350/2020 do CNJ e da Resolução TJDFT 1 de 28 de janeiro de 2021;
- g) Recomendar, **via Gabinete da Corregedoria**, nos processos relacionados ao anticoncepcional ESSURE, especialmente nas ações indenizatórias, o aproveitamento de provas produzidas em outros processos, ainda que de partes distintas, desde que assegurada a garantia do contraditório;
- h) Reforçar, via Gabinete da Corregedoria, a importância da Recomendação CNJ 92 de 29/3/2021, sugerindo-se a realização consulta, pelos magistrados, ao Sistema e-NatJus em demandas de saúde;
- i) Aos Magistrados, via Gabinete da Corregedoria, que examinem a opinião de perito médico sobre a situação individual de cada autora, antes da análise do mérito, conforme sugerido pela Nota Técnica do Núcleo de Apoio Técnico ao Judiciário NATJUS, do TJDFT, em anexo.
- j) Encaminhar a presente Nota ao Centro de Inteligência do Poder Judiciário (CIPJ), para ciência e providências, em atenção ao art. 2°, inciso VII, da Resolução 349 do Conselho Nacional de Justiça - CNJ.

Brasília, 4 de outubro de 2021.

Centro de Inteligência da Justiça do Distrito Federal

REFERÊNCIAS

- [1] Agenda 2030 no Brasil. https://brasil.un.org/pt-br/sdgs, acesso em jul.2021.
- [2] Notícia: Implantes anticoncepcionais ESSURE: soldas de estanho questionadas. Disponível em <https://www.lemonde.fr/sciences/article/2020/12/22/implants-contraceptifs-essure-les-soudures-a-l-etain-mises-en-cause_6064224_1650684.html>, acesso em abr.2021.
- [3] Resolução ANVISA N° 305, de 30 de janeiro de 2009, Publicada na Página 67 da Suplemento - Seção 1 do Diário Oficial da União (DOU) de 2 de fevereiro de 2009.
- [4] Ministério da Saúde. Nota Técnica nº 7/2021-DAPES/ SAPS/MS, Disponível em https://egestorab.saude.gov. br/image/?file=20210316_N_NotaTecnican72021DA-PESSAPSMS 7785890005423604548.pdf>, acesso em mai.2021.
- [5] Notícia: Bayer compra empresa de anticoncepcionais Conceptus em 2013. Disponível em < https://www.bbc.com/ news/business-22336625>, acesso em abr.2021.
- [6] E. Scott Sills, Xiang Li, Christopher A. Jones, Samuel H. Wood. Obstet Gynecol Sci. 2015;58(6):487-493. Published online November 16, 2015. DOI: https://doi.org/10.5468/ ogs.2015.58.6.487.
- [7] US Food and Drug Administration. Problemas relatados com o ESSURE. Disponível em https://www.fda.gov/medical- -devices/essure-permanent-birth-control/problems-reported-essure>, acesso em abr.2021.
- [8] Na Holanda, por exemplo, mais de 2.000 operações de remoção de ESSURE foram realizadas. Notícia. Disponível em https://www.theguardian.com/society/2018/nov/25/ contraceptive-implant-essure-surgically-removed-from--thousands-women>, acesso em abr. 2021.
- [9] Notícia: Erin Brockovich, porta-voz da luta contra os implantes anticoncepcionais Essure, disponível em < https:// madame.lefigaro.fr/societe/erin-brockovich-visage-lutte--contre-implants-contraceptifs-essure-laboratoire--bayer-091216-128567>, acesso em abr. 2021.
 - Notícia: https://academiamedica.com.br/clube-do-livro-e--cinema/operacao-enganosa-novo-documentario-do-netflix-aborda-a-industria-dos-opmes, acesso em set. 2021.
- [10] Notícia. Disponível em https://www.lefigaro.fr/flash- -eco/implants-essure-bayer-va-payer-1-6-milliards--de-dollars-pour-clore-des-plaintes-aux-etats--unis-20200820; https://www.istoedinheiro.com.br/

- bayer-pagara-us-16-bi-para-encerrar-acoes-nos-eua--por- implante-anticonceptivo/>, acesso em abr. 2021.
- [11] Resolução RE nº 1.846, de 7 de julho de 2017, publicado no D.O.U de 10 de julho de 2017, Seção 01, fl. 100.
- [12] ANVISA. Nota técnica Suspensão da importação, comercialização, distribuição e divulgação do dispositivo de contracepção permanente Essure®. <http:// antigo.anvisa.gov.br/documents/219201/2782895/ Nota+Tecnica_Anvisa+ESSURE/acaa72db-ddc3-412e--b7ce-2fb4d35e7957#:~:text=Em%2017% >, acesso em 21/09/2021.
- [13] ANVISA. Processo nº 25351.576576/2018-21 https://consultas.anvisa.gov.br/#/documentos/tecnicos/25351576576201821/, acesso em abr. 2021.
- [14] Notícia: Bayer Will Stop Selling the Troubled Essure Birth Control Implants, disponível em https://www.nytimes. com/2018/07/20/health/bayer-essure-birth-control.html, acesso em abr. 2021
- [15] Fonte: Secretaria de Saúde do DF. Despacho SES/ HMIB/DAS/GACIR/UGO, processo SEI/GDF 00026520/2020-20. id. 44436006.
- [16] Governo do Distrito Federal, Nota Técnica N.º 5/2020 -SES/SAIS/CATES/DUAEC.
- [17] Dados extraídos de painel de Business Intelligence desenvolvido pela COSIST/TJDFT, no período de julho de 2019 a maio de 2021.
- [18] Identificou-se 159 processos, em um universo de 204 analisadas pelo CIJDF.
- [19] TENENBRAT, Fabio. Limitar o acesso ao Poder Judiciário para ampliar o acesso à Justiça. Revista CEJ, Brasília, Ano XV, n. 52, p. 23-35, jan./mar. 2011.
- [20] FUX, Luiz; BODART, Bruno Bodart. Processo Civil e Análise Econômica. Rio de Janeiro: Editora Forense, 2019.
- [21] Watanabe, Kazuo. Política pública do Poder Judiciário Nacional para tratamento adequado dos conflitos de interesses. RePro, v. 36, n. 195, maio 2011. p. 383.
- [22] 1ª Câmara Cível, Acórdão 1317001, 07443653420208070000, Relator: ANGELO PASSARELI, , Relator Designado:SIMONE LUCINDO, data de julgamento: 4/2/2021, publicado no PJe: 22/2/2021;
 - 2ª Câmara Cível, Acórdão 1330679, 07420503320208070000, Relator: JAMES EDUARDO OLIVEIRA, data de julgamento: 5/4/2021, publicado no PJe: 21/4/2021.